ПРИНЯТ

решением

Совета депутатов Терновского

сельского поселения Фроловского

муниципального района

Волгоградской области

от "07" апреля 2015 г. N 3/30

Глава Терновского сельского поселения

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Жидков Александр Анатольевич/

**УСТАВ**

**Терновского сельского поселения**

**Фроловского муниципального района**

**Волгоградской области**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Устав Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области

Статья 2. Наименование и статус Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области

Статья 3. Границы и состав территории Терновского сельского поселения

Статья 4. Символика Терновского сельского поселения

Статья 5. Вопросы местного значения Терновского сельского поселения

Статья 5.1. Вопросы местного значения, закрепленные за Терновским сельским поселением Фроловского муниципального района.

Глава II. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 6. Местный референдум

Статья 7. Муниципальные выборы

Статья 8. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ поселения, преобразования поселения

Статья 9. Сход граждан

Статья 10. Правотворческая инициатива граждан

Статья 11. Территориальное общественное самоуправление

Статья 12. Публичные слушания

Статья 13. Собрание граждан

Статья 14. Конференция граждан (собрание делегатов)

Статья 15. Опрос граждан

Статья 16. Обращения граждан в органы местного самоуправления

Глава III. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 17. Органы местного самоуправления Терновского сельского поселения

Статья 18. Совет депутатов Терновского сельского поселения, его статус, порядок формирования и прекращения полномочий

Статья 19. Организация работы Совета депутатов Терновского сельского поселения

Статья 20. Компетенция Совета депутатов Терновского сельского поселения

Статья 21. Глава Терновского сельского поселения, его статус, порядок избрания и прекращения полномочий

Статья 22. Компетенция главы Терновского сельского поселения

Статья 23. Администрация Терновского сельского поселения, ее статус и структура

Статья 24. Компетенция администрации Терновского сельского поселения

Статья 25. Гарантии, предоставляемые депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе

Статья 26. Муниципальная служба

Глава IV. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ТЕРНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Статья 27. Система муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения

Статья 28. Порядок принятия устава Терновского сельского поселения, порядок внесения в него изменений и дополнений

Статья 29. Подготовка и принятие (издания) муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения

Статья 30. Порядок вступления в силу муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения

Статья 31. Отмена муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения и приостановление их действия

Статья 32. Опубликование (обнародование) муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения

Глава V. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 33. Экономическая основа местного самоуправления в Терновском сельском поселении

Статья 34. Бюджет Терновского сельского поселения

Статья 35. Закупки для обеспечения муниципальных нужд

Статья 36. Муниципальные заимствования

Глава VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 37. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Терновского сельского поселения

Статья 38. Ответственность Совета депутатов Терновского сельского поселения перед государством

Статья 39. Ответственность главы Терновского сельского поселения перед государством

Статья 40. Удаление главы Терновского сельского поселения в отставку

Статья 41. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами

Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 42. Вступление в силу настоящего Устава

Статья 43. Признание утратившими силу отдельных муниципальных нормативных правовых актов.

Статья 44. Особенности осуществления вопросов местного значения Терновского сельского поселения в переходный период.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Устав Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области

1. Устав Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области (далее – Устав) определяет вопросы местного значения, формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, структуру, порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления, экономические и финансовые основы местного самоуправления и гарантии их исполнения на территории Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области.

2. Устав является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области, имеет прямое действие и применяется на всей территории поселения.

Статья 2. Наименование и статус Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области

1. Терновское сельское поселение Фроловского муниципального района Волгоградской области является муниципальным образованием, которое образовано и наделено статусом сельского поселения Законом Волгоградской области от 14 февраля 2005года №1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе».

2. Официальное наименование муниципального образования – Терновское сельское поселение Фроловского муниципального района Волгоградской области (далее по тексту настоящего Устава – Терновское сельское поселение).

3. Административным центром Терновского сельского поселения является – хутор Терновка.

Статья 3. Границы и состав территории Терновского сельского поселения

1. Территорию Терновского сельского поселения составляют исторически сложившиеся земли Терновского сельского поселения, прилегающие к нему земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения Терновского сельского поселения, рекреационные земли, земли для развития сельского поселения, независимо от форм собственности и целевого назначения, находящиеся в пределах границ Терновского сельского поселения. В состав Терновского сельского поселения входят хутор Терновка, хутор Амелино, хутор Калиновский, хутор Перфиловский,

установлены Законом Волгоградской области от 14 февраля 2005года №1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе».

3. Изменение границ Терновского сельского поселения осуществляется законом Волгоградской области по инициативе населения, органов местного самоуправления Терновского сельского поселения, органов государственной власти Российской Федерации и Волгоградской области в порядке, установленном федеральным законодательством.

Статья 4. Символика Терновского сельского поселения [[1]](#footnote-2)

1. Официальными символами Терновского сельского поселения являются герб Терновского сельского поселения и флаг Терновского сельского поселения.

2. Описание и порядок официального использования символов Терновского сельского поселения устанавливается решением Совета депутатов Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области.

Статья 5. Вопросы местного значения Терновского сельского поселения

 1. К вопросам местного значения относятся:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета Терновского сельского поселения, утверждение и исполнение бюджета Терновского сельского поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета Терновского сельского поселения;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Терновского сельского поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Терновского сельского поселения;

4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов Терновского сельского поселения;

5) создание условий для обеспечения жителей Терновского сельского поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

6) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Терновского сельского поселения услугами организаций культуры;

7) обеспечение условий для развития на территории Терновского сельского поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Терновского сельского поселения;

8) формирование архивных фондов Терновского сельского поселения;

9) утверждение правил благоустройства территории Терновского сельского поселения, устанавливающих в том, числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории Терновского сельского поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм);

10) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах Терновского сельского поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

11) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

12) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в Терновском сельском поселении;

13) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Статья 5.1. Вопросы местного значения, закрепленные за Терновским сельским поселением Фроловского муниципального района

1) организация в границах Терновского сельского поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Терновского сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), обеспечение муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Терновского сельского поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обеспечение проживающих в Терновском сельском поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

4) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах Терновского сельского поселения;

5) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма

и экстремизма в границах Терновского сельского поселения;

6) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Терновского сельского поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических)конфликтов;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Терновского сельского поселения;

8) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек Терновского сельского поселения;

9) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности Терновского сельского поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории Терновского сельского поселения;

10) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие с сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в Терновском сельском поселении;

11) создание условий для массового отдыха жителей Терновского сельского поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

12) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

13) организация использования, охраны, защиты, производства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов Терновского сельского поселения;

14) утверждение генеральных планов Терновского сельского поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов Терновского сельского поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории Терновского сельского поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселения, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах Терновского сельского поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах Терновского сельского поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

15) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

16) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Терновского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

17) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории Терновского сельского поселения;

18) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

19) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории Терновского сельского поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

20) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

21) осуществление муниципального лесного контроля;

22) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке Терновского сельского поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

23) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

24) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

25) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд Терновского сельского поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2011 №246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

26) осуществление мер по противодействию коррупции в границах Терновского сельского поселения

Глава II. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 6. Местный референдум

1. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

2. Местный референдум проводится на всей территории Терновского сельского поселения.

3. Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами Волгоградской области.

Статья 7. Муниципальные выборы

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, главы Терновского сельского поселения на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Решение о назначении выборов принимается Советом депутатов Терновского сельского поселения не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. При назначении досрочных выборов срок, указанный в настоящем пункте может быть сокращен, но не более чем на одну треть.

3. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами Волгоградской области.

Статья 8. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ поселения, преобразования поселения

1. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Волгоградской области для проведения [местного референдума](#Par0), с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

 2. Основаниями для отзыва депутата Совета депутатов Терновского сельского поселения являются установленные вступившим в законную силу судебным решением:

1) нарушение им законодательства Российской Федерации, законов Волгоградской области, настоящего Устава и иных нормативных правовых актов Терновского сельского поселения;

2) принятие им конкретных противоправных решений или действий (бездействия);

3) неоднократный (три и более раза) пропуск без уважительных причин заседаний Совета депутатов Терновского сельского поселения Какие причины считаются уважительными определяется Регламентом Совета депутатов Терновского сельского поселения.

 Основаниями для отзыва главы Терновского сельского поселения являются:

1) нанесение его действиями (бездействием) существенного материального вреда населению Терновского сельского поселения, если данный факт подтвержден вступившим в законную силу решением суда;

2) систематическое неисполнение главой Терновского сельского поселения своих правомочий, которое создает препятствия для надлежащего исполнения полномочий по решению вопросов местного значения иными органами местного самоуправления Терновского сельского поселения, а равно для участия населения сельского поселения в осуществлении местного самоуправления, если данные факты установлены вступившим в законную силу решением суда;

3) в случае нарушения установленного законодательством Российской Федерации и (или) законами Волгоградской области, настоящим Уставом срока издания муниципального правового акта, если данное нарушение установлено вступившим в законную силу решением суда.

3. Условием для назначения голосования по отзыву депутата Совета депутатов Терновского сельского поселения, главы Терновского сельского поселения является сбор инициативной группой подписей граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в местном референдуме на территории Терновского сельского поселения. Количество собранных подписей должно составлять не менее 4 процентов от числа избирателей, зарегистрированных в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на территории Терновского сельского поселения.

4. Решение о назначении голосования по отзыву депутата Совета депутатов Терновского сельского поселения, главы Терновского сельского поселения принимается Советом депутатов Терновского сельского поселения. Лицо, в отношении которого выдвинута инициатива отзыва, вправе присутствовать на соответствующем заседании Совета депутатов Терновского сельского поселения, представлять депутатам Совета депутатов Терновского сельского поселения письменные возражения, а также давать устные пояснения по поводу обстоятельств, послуживших основанием для отзыва. О заседании Совета депутатов Терновского сельского поселения указанное лицо извещается не позднее чем за три дня до его проведения.

 Решение о назначении голосования по отзыву депутата Совета депутатов Терновского сельского поселения, главы Терновского сельского поселения подлежит опубликованию (обнародованию) в течение пяти дней со дня принятия.

 Одновременно с публикацией (обнародованием) решения Совета депутатов Терновского сельского поселения о назначении голосования по отзыву депутата Совета депутатов Терновского сельского поселения, главы Терновского сельского поселения должны быть опубликованы (обнародованы) объяснения отзываемого лица.

 5. Депутат Совета депутатов Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области, глава Терновского сельского поселения считается отозванным, если за его отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных на территории Терновского сельского поселения.

 6. Итоги голосования по отзыву депутата Совета депутатов Терновского сельского поселения, главы Терновского сельского поселения и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

7. В случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании поселения проводится голосование по вопросам изменения границ поселения, преобразования поселения.

Статья 9. Сход граждан

1. В случаях, предусмотренных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", сход граждан может проводиться в населенном пункте по вопросу изменения границ поселения, влекущего отнесение территории указанного населенного пункта к территории другого поселения (муниципального района).

2. Сход граждан, предусмотренный настоящей статьей, правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта или поселения. Решение такого схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

Статья 10. Правотворческая инициатива граждан

1. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом Совета депутатов Терновского сельского поселения.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 3 процента от числа жителей поселения, обладающих избирательным правом.

Статья 11. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления администрацией Терновского сельского поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется нормативными правовыми актами Совета депутатов Терновского сельского поселения.

3. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются нормативными правовыми актами Совета депутатов Терновского сельского поселения.

Статья 12. Публичные слушания

1. Публичные слушания проводятся для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения Советом депутатов Терновского сельского поселения, главой поселения с участием жителей поселения.

2. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами Совета депутатов Терновского сельского поселения и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей поселения, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Статья 13. Собрание граждан

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории поселения могут проводиться собрания граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, Советом депутатов Терновского сельского поселения, главы поселения, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается Советом депутатов Терновского сельского поселения на основании соответствующего обращения инициативной группы граждан, состоящей не менее чем одной третий жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста в течение 30 календарных дней. При этом обращение должно содержать вопрос, по которому инициируется проведение собрания граждан.

3. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются федеральным законом и нормативными правовыми актами Совета депутатов Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области, уставом территориального общественного самоуправления.

Статья 14. Конференция граждан (собрание делегатов)

1. В случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, Совета депутатов Терновского сельского поселения, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

2. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется нормативными правовыми актами Совета депутатов Терновского сельского поселения, уставом территориального общественного самоуправления.

Статья 15. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории поселения или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

2. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется нормативными правовыми актами Совета депутатов Терновского сельского поселения в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Статья 16. Обращения граждан в органы местного самоуправления

1. Обращения граждан подлежат рассмотрению органами местного самоуправления поселения в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Глава III. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 17. Органы местного самоуправления Терновского сельского поселения

1. Структуру органов местного самоуправления Терновского сельского поселения составляют:

 1) Совет депутатов Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области (далее по тексту настоящего Устава – Совет депутатов Терновского сельского поселения);

 2) глава Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области(далее по тексту настоящего Устава – глава Терновского сельского поселения);

3) администрация Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области(далее по тексту настоящего Устава – администрация Терновского сельского поселения).

 2. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления Терновского сельского поселения, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются настоящим Уставом.

3. Органы местного самоуправления Терновского сельского поселения не входят в систему органов государственной власти.

4. Изменение структуры органов местного самоуправления Терновского сельского поселения осуществляется не иначе как путем внесения изменений в настоящий Устав.

5. Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Терновского сельского поселения осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета Терновского сельского поселения.

Статья 18.Совет депутатов Терновского сельского поселения, его статус, порядок формирования и прекращения полномочий

1.Совет депутатов Терновского является представительным органом Терновского сельского поселения.

Совет депутатов Терновского сельского поселения подконтролен и подотчетен населению.

2.Совет депутатов Терновского сельского поселения обладает правами юридического лица.

3.Совет депутатов Терновского сельского поселения состоит из 10 (десяти) депутатов, избираемых на муниципальных выборах по мажоритарной избирательной системе относительно большинства с образованием многомандатных избирательных округов, сроком на 5 лет.

4.Совет депутатов Терновского сельского поселения большинством голосов избирает из своего состава депутата, который входит в состав представительного органа Фроловского муниципального района.

5. Полномочия Совета депутатов Терновского сельского поселения прекращаются:

1) в случае принятия Советом депутатов Терновского сельского поселения решения о самороспуске;

Решение Совета депутатов Терновского сельского поселения о самороспуске до истечения срока полномочий принимается не менее чем двумя третьими голосов от числа избранных депутатов Совета депутатов Терновского сельского поселения. Указанное решение направляется в Избирательную комиссию Волгоградской области.

2) в случае вступления в силу решения Волгоградского областного суда о неправомочности данного состава депутатов Совета депутатов Терновского сельского поселения, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

3) в случае преобразования Терновского сельского поселения, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также в случае упразднения Терновского сельского поселения;

4) в случае утраты Терновским сельским поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом;

5) в случае увеличения численности избирателей Терновского сельского поселения более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ Терновского сельского поселения или объединения Терновского сельского поселения с городским округом;

6) в случае нарушения срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан.

Полномочия Совета депутатов Терновского сельского поселения могут быть прекращены досрочно законом Волгоградской области о роспуске Совета депутатов Терновского сельского поселения в порядке и по основаниям, предусмотренным статьей 73 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

6. Досрочное прекращение полномочий Совета депутатов Терновского сельского поселения влечет досрочное прекращение полномочий его депутатов.

7. Полномочия депутата Совета депутатов Терновского сельского поселения прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

8) отзыва избирателями;

9) досрочного прекращения полномочий Совета депутатов Терновского сельского поселения;

10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

11) в случае несоблюдения депутатом, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, ограничений, установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

13) в иных случаях, установленных федеральными законами.

8. Решение Совета депутатов Терновского сельского поселения о досрочном прекращении полномочий депутата Совета депутатов Терновского сельского поселения принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

Решение Совета депутатов Терновского сельского поселения о досрочном прекращении полномочий депутата Совета депутатов направляется в избирательную комиссию, проводившую выборы.

В случае отставки по собственному желанию соответствующее заявление подается депутатом в Совет депутатов Терновского сельского поселения.

Депутатские полномочия прекращаются со дня, следующего за днем появления основания для досрочного прекращения полномочий.

Статья 19. Организация работы Совета депутатов Терновского сельского поселения

1. Совет депутатов Терновского сельского поселения приступает к исполнению своих полномочий после избрания не менее 2/3 от установленной численности депутатов.

Вновь избранный Совет депутатов Терновского сельского поселения собирается на первое заседание в срок, который не может превышать 30 (тридцать) дней со дня избрания Совета депутатов Терновского сельского поселения в правомочном составе.

2. Полномочия Совета депутатов Терновского сельского поселения начинаются в день первого заседания и прекращаются в день первого заседания Совета депутатов Терновского сельского поселения нового созыва.

Заседание Совета депутатов Терновского сельского поселения считается правомочным, если на нём присутствует не менее чем 50 процентов от числа избранных депутатов.

3. Порядок деятельности Совета депутатов Терновского сельского поселения определяется настоящим Уставом и регламентом Совета депутатов Терновского сельского поселения, утверждаемым решением Совета депутатов Терновского сельского поселения.

4. Полномочия председателя Совета депутатов Терновского сельского поселения исполняет глава Терновского сельского поселения, который возглавляет и организует работу Совета депутатов Терновского сельского поселения.

5. Расходы на обеспечение деятельности Совета депутатов Терновского сельского поселения предусматриваются в бюджете Терновского сельского поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

 Статья 20. Компетенция Совета депутатов Терновского сельского поселения

1. К компетенции Совета депутатов Терновского сельского поселения относится:

1) принятие устава Терновского сельского поселения и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение бюджета Терновского сельского поселения и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития Терновского сельского поселения, утверждение отчетов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Терновского сельского поселения;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) определение порядка участия Терновского сельского поселения в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления Терновского сельского поселения;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Терновского сельского поселения полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении главы Терновского сельского поселения в отставку;

11) установление описания и порядка официального использования символов Терновского сельского поселения;

12) утверждение правил благоустройства территории Терновского сельского поселения;

13) назначение выборов;

14) утверждение схемы избирательных округов;

15) установление порядка реализации правотворческой инициативы;

16) установление порядка организации и проведения публичных слушаний, собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов), опроса граждан;

17) установление порядка организации и осуществления территориального общественного самоуправления, порядка регистрации устава территориального общественного самоуправления, условий и порядка выделения необходимых средств из бюджета Терновского сельского поселения;

18) утверждение регламента Совета депутатов Терновского сельского поселения;

19) утверждение структуры и штатной численности работников администрации Терновского сельского поселения;

20) установление порядка предоставления гарантий, предоставляемых настоящим Уставом депутатам, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе;

21) установление порядка и размеров оплаты труда муниципальных служащих Терновского сельского поселения;

22) установление условий предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим Терновского сельского поселения;

23) определение процедуры, сроков представления и заслушивание ежегодных отчетов главы Терновского сельского поселения о результатах его деятельности, деятельности администрации Терновского сельского поселения, в том числе о решении вопросов, поставленных Совета депутатов Терновского сельского поселения;

24) принятие решения о самороспуске;

25) утверждение реестра должностей муниципальной службы в Терновском сельском поселении;

26) определение порядка планирования приватизации муниципального имущества;

27) определение порядка принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества;

28) установление порядка заключения с покупателем договора купли-продажи муниципального имущества без объявления цены;

29) установление порядка осуществления контроля за исполнением условий эксплуатационных обязательств при приватизации муниципального имущества;

30) установление порядка оплаты муниципального имущества при приватизации;

31) утверждение положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Терновского сельского поселения;

32) установление порядка учета мнения населения Терновского сельского поселения в случае изменения границ Терновского сельского поселения, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в его состав населенных пунктов к территориям других поселений;

33) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, законодательством Волгоградской области, настоящим Уставом.

2. Совета депутатов Терновского сельского поселения по вопросам, отнесенным к его (ее) компетенции федеральными законами, законами Волгоградской области, настоящим Уставом, принимает:

1) решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории Терновского сельского поселения;

2) решение об удалении главы Терновского сельского поселения в отставку;

3) решения по вопросам организации деятельности Совета депутатов Терновского сельского поселения;

4) решения по иным вопросам, отнесенным к его (ее) компетенции федеральными законами, законами Волгоградской области, настоящим Уставом.

3. Решения Совета депутатов Терновского сельского поселения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории Терновского сельского поселения, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов Совета депутатов Терновского сельского поселения, если иное не установлено федеральным законом.

4. Решения Совета депутатов Терновского сельского поселения подписывает глава Терновского сельского поселения.

Решение Совета депутатов Терновского сельского поселения, носящее нормативный характер, в течение 10 дней со дня принятия направляется главе Терновского сельского поселения для подписания и обнародования.

Статья 21. Глава Терновского сельского поселения, его статус, порядок избрания и прекращения полномочий

1. Глава Терновского сельского поселения является высшим должностным лицом Терновского сельского поселения.

Глава Терновского сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и Совету депутатов Терновского сельского поселения.

2. Глава Терновского сельского поселения избирается на муниципальных выборах по мажоритарной избирательной системе относительного большинства с определением единого избирательного округа сроком на 5 лет.

3. Глава Терновского сельского поселения возглавляет администрацию Терновского сельского поселения и Совет депутатов Терновского сельского поселения.

Глава Терновского сельского поселения входит в состав представительного органа Фроловского муниципального района.

4. Глава Терновского сельского поселения должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

Глава Терновского сельского поселения представляет Совету депутатов Терновского сельского поселения ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, о результатах деятельности администрации Терновского сельского поселения, в том числе о решении вопросов, поставленных Совета депутатов Терновского сельского поселения.

5. Полномочия главы Терновского сельского поселения прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) отрешения от должности Губернатором Волгоградской области в порядке и по основаниям, предусмотренным статьей 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) удаления в отставку в порядке и по основаниям, предусмотренным статьей 74.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

5) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

6) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

8) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

9) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

10) отзыва избирателями;

11) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования;

12) преобразования Терновского сельского поселения, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также в случае упразднения Терновского сельского поселения;

13) утраты Терновским сельским поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом;

14) увеличения численности избирателей Терновского сельского поселения более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ Терновского сельского поселения или объединения поселения с городским округом.

6. Полномочия главы Терновского сельского поселения считаются прекращенными со дня, следующего за днем появления основания для досрочного прекращения полномочий.

В случае отставки по собственному желанию соответствующее заявление подается главой Терновского сельского поселения в Совет депутатов Терновского сельского поселения.

Совет депутатов Терновского сельского поселения принимает решение о досрочном прекращении полномочий главы Терновского сельского поселения в течение 10 дней со дня наступления указанных в настоящей статье событий.

7. В случаях, когда глава Терновского сельского поселения временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, их исполняет заместитель главы администрации Терновского сельского поселения. Временное исполнение обязанностей главы Терновского сельского поселения возлагается распоряжением главы Терновского сельского поселения.

При досрочном прекращении полномочий главы Терновского сельского поселения, а также в случае временного отстранения его от должности в установленном законом порядке, или невозможности назначения главой Терновского сельского поселения лица, исполняющего обязанности, временное исполнение обязанностей главы Терновского сельского поселения возлагается решением Совета депутатов Терновского сельского поселения на заместителя главы администрации Терновского сельского поселения в течение 10 дней со дня наступления данных событий.

7.1 В случае, если выбранный на муниципальных выборах глава Терновского сельского поселения, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения Совета депутатов Терновского сельского об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение, досрочные выборы главы Терновского сельского поселения не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу.

Статья 22. Компетенция главы Терновского сельского поселения

К компетенции главы Терновского сельского поселения относится:

1) представление Терновского сельского поселения в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями;

2) осуществление без доверенности действий от имени Терновского сельского поселения;

3) представление на утверждение Совету депутатов Терновского сельского поселения планов и программ социально-экономического развития Терновского сельского поселения, отчетов об их исполнении;

4) подписание и обнародование в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативных правовых актов, принятых Советом депутатов Терновского сельского поселения;

5) издание в пределах своих полномочий правовых актов;

6) требование созыва внеочередного заседания Совета депутатов Терновского сельского поселения;

7) обеспечение осуществления органами местного самоуправления Терновского сельского поселения полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Терновского сельского поселения федеральными законами и законами Волгоградской области;

8) организация выполнения решений Совета депутатов Терновского сельского поселения в пределах своих полномочий;

9) внесение в Совет депутатов Терновского сельского поселения проектов муниципальных правовых актов;

10) исполнение полномочий главы администрации Терновского сельского поселения;

11) формирование администрации Терновского сельского поселения;

12) представление Совету депутатов Терновского сельского поселения ежегодных отчетов о результатах своей деятельности и о результатах деятельности администрации поселения, в том числе о решении вопросов, поставленных Советом депутатов Терновского сельского поселения*;*

13) осуществление полномочий представителя нанимателя для муниципальных служащих Терновского сельского поселения;

14) осуществление личного приема граждан не реже одного раза в месяц;

15) рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан, принятие по ним решений;

16) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, законодательством Волгоградской области, настоящим Уставом, решениями Совета депутатов Терновского сельского поселения.

2. Глава Терновского сельского поселения в пределах своих полномочий, установленных настоящим Уставом и решениями Совета депутатов Терновского сельского поселения издает:

1) постановления и распоряжения главы Терновского сельского поселения по вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом;

2) постановления и распоряжения администрации Терновского сельского поселения – по вопросам, решаемым в рамках исполнения полномочий руководителя администрации Терновского сельского поселения в соответствии со статьей 23 настоящего Устава.

Статья 23. Администрация Терновского сельского поселения, ее статус и структура

1. Администрация Терновского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом Терновского сельского поселения.

Администрация Терновского сельского поселения подконтрольна и подотчетна Совету депутатов Терновского сельского поселения.

Администрация Терновского сельского поселения обладает правами юридического лица.

2. Администрацию Терновского сельского поселения возглавляет глава Терновского сельского поселения, который руководит ею на принципах единоначалия.

3. Структура и штатная численность работников администрации Терновского сельского поселения утверждается Советом депутатов Терновского сельского поселения по представлению главы Терновского сельского поселения.

4. Расходы на обеспечение деятельности администрации Терновского сельского поселения предусматриваются в бюджете Терновского сельского поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Статья 24. Компетенция администрации Терновского сельского поселения

К компетенции администрации Терновского сельского поселения относится:

1) составление проекта бюджета Терновского сельского поселения;

2) определение порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ;

3) утверждение и реализация муниципальных программ;

4) установление порядка ведения реестра расходных обязательств Терновского сельского поселения;

5) установление порядка осуществления муниципальных заимствований;

6) определение порядка формирования и ведения реестра муниципальных услуг, порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утверждение административных регламентов оказания муниципальных услуг, осуществление предоставления муниципальных услуг;

7) определение видов обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определение мест для отбывания исправительных работ;

8) утверждение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

9) утверждение положения об оплате труда работников администрации Терновского сельского поселения, занимающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы;

10) принятие нормативных правовых актов, устанавливающих системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников муниципальных учреждений, учредителем которых является Терновское сельское поселение;

11) утверждение уставов муниципальных предприятий и учреждений, назначение и освобождение от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивание отчетов об их деятельности;

12) установление порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Терновского сельского поселения;

13) утверждение порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта;

14) управление муниципальным долгом;

15) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, законодательством Волгоградской области, настоящим Уставом, решениями Совета депутатов Терновского сельского поселения.

2. Глава Терновского сельского поселения в рамках исполнения полномочий руководителя администрации Терновского сельского поселения по вопросам, отнесенным федеральными законами, законами Волгоградской области, настоящим Уставом, нормативными правовыми актами Совета депутатов Терновского сельского поселения к компетенции администрации Терновского сельского поселения, издает и подписывает:

1) постановления администрации Терновского сельского поселения – по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области;

2) распоряжения администрации Терновского сельского поселения – по вопросам организации работы администрации Терновского сельского поселения.

Статья 25. Гарантии, предоставляемые депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе

1. Настоящим Уставом депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления, замещающему должность на постоянной основе, за счет средств бюджета Терновского сельского поселения гарантируется:

1) условия работы, обеспечивающие исполнение должностных полномочий в соответствии с правовыми актами органов местного самоуправления Терновского сельского поселения;

2) своевременное и в полном объеме получение денежного вознаграждения;

3) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего (служебного) времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска;

4) медицинское обслуживание депутата, выборного должностного лица местного самоуправления и членов их семей, в том числе после выхода депутата, выборного должностного лица местного самоуправления на пенсию;

5) пенсионное обеспечение за выслугу лет и пенсионное обеспечение членов семей в случае смерти депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, наступившей в связи с осуществлением полномочий;

6) страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу депутата, выборного должностного лица местного самоуправления в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также на случай заболевания или утраты трудоспособности в период замещения ими муниципальных должностей или после его прекращения, но наступивших в связи с исполнением ими полномочий.

2. Порядок предоставления гарантий, депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления, замещающему должность на постоянной основе, определенных настоящей статьей, устанавливается решением Совета депутатов Терновского сельского поселения.

Статья 26. Муниципальная служба

Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ним законами Волгоградской области, настоящим Уставом и иными муниципальными правовыми актами.

Глава IV. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ТЕРНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Статья 27. Система муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения

1. В систему муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения входят:

1) устав Терновского сельского поселения, правовые акты, принятые на местном референдуме;

2) решения Совета депутатов Терновского сельского поселения;

3) постановления и распоряжения главы Терновского сельского поселения по вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом;

4) постановления и распоряжения администрации Терновского сельского поселения;

Статья 28. Порядок принятия устава Терновского сельского поселения, порядок внесения в него изменений и (или) дополнений

1. Устав является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории Терновского сельского поселения.

2. Проект устава, проект решения Совета депутатов Терновского сельского поселения о внесении изменений и (или) дополнений в устав не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава, внесении изменений и (или) дополнений в устав подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного решением Совета депутатов Терновского сельского поселения порядка учета предложений по проекту устава, проекту решения Совета депутатов Терновского сельского поселения о внесении изменений и (или) дополнений в устав, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

3. Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту решения Совета депутатов Терновского сельского поселения о внесении изменений и (или) дополнений в устав, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и (или) дополнения вносятся в целях приведения устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

4. Устав, решение Совета депутатов Терновского сельского поселения о внесении изменений и (или) дополнений в устав принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов Совета депутатов Терновского сельского поселения.

5. Устав, решение Совета депутатов Терновского сельского поселения о внесении изменений и (или) дополнений в устав подлежат государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом.

6. Глава Терновского сельского поселения обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав, решение Совета депутатов Терновского сельского поселения о внесении изменений и ( или) дополнений в устав в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

 Статья 29. Подготовка и принятие (издания) муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения

1. Проекты муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения могут вноситься депутатами Совета депутатов Терновского сельского поселения, главой Терновского сельского поселения, иными выборными органами местного самоуправления Терновского сельского поселения, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, прокурором Фроловского района, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области, а также иными субъектами правотворческой инициативы.

2. Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения, перечень и форма прилагаемых к ним документов, порядок принятия (издания) муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения устанавливаются настоящим Уставом и нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления Терновского сельского поселения, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

3. Нормативные правовые акты Совета депутатов Терновского сельского поселения, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств бюджета Терновского сельского поселения, могут быть внесены на рассмотрение Совета депутатов Терновского сельского поселения только по инициативе главы Терновского сельского поселения или при наличии заключения главы Терновского сельского поселения.

Статья 30. Порядок вступления в силу муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения

1. Муниципальные правовые акты Терновского сельского поселения вступают в силу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

2. Решения Совета депутатов Терновского сельского поселения о налогах и сборах вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

3. Муниципальные нормативные правовые акты Терновского сельского поселения, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

4. Устав, решение Совета депутатов Терновского сельского поселения о внесении изменений и (или) дополнений в устав подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

5. Изменения и (или) дополнения, внесенные в устав и изменяющие структуру органов местного самоуправления Терновского сельского поселения, полномочия органов местного самоуправления Терновского сельского поселения (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления Терновского сельского поселения), вступают в силу после истечения срока полномочий Совета депутатов Терновского сельского поселения, принявшего решение о внесении в устав указанных изменений и дополнений.

Изменения и дополнения, внесенные в устав и предусматривающие создание контрольно-счетного органа муниципального образования, вступают в силу в порядке, предусмотренном частью 4 настоящей статьи.

6. Иные муниципальные правовые акты Терновского сельского поселения вступают в силу со дня их подписания, если иное не устанавливается в самом муниципальном правовом акте.

Статья 31. Отмена муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения и приостановление их действия

1. Муниципальные правовые акты Терновского сельского поселения могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления Терновского сельского поселения, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц – органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Волгоградской области, – уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти Волгоградской области).

2. Действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления поселения или должностным лицом местного самоуправления поселения в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Об исполнении полученного предписания администрация Терновского сельского поселения или должностные лица местного самоуправления обязаны сообщить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в трехдневный срок, а Совет депутатов Терновского сельского поселения– не позднее трех дней со дня принятия решения.

Статья 32. Опубликование (обнародование) муниципальных правовых актов Терновского сельского поселения

1. Официальному опубликованию подлежат:

1) решения Совета депутатов Терновского сельского поселения о налогах и сборах;

4) решение Совета депутатов Терновского сельского поселения об удалении главы Терновского сельского поселения в отставку.

1.1. Официальное опубликование муниципальных правовых актов осуществляется в газете «Фроловские вести» в течение пяти рабочих дней со дня их принятия (издания), если иное не предусмотрено федеральным законом.

2. Официальному обнародованию подлежат:

1) устав, решение Совета депутатов Терновского сельского поселения о внесении изменений и дополнений в устав;

2) муниципальные нормативные правовые акты Терновского сельского поселения, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина.

2.1. Официальное обнародование муниципальных правовых актов осуществляется в течение пяти дней со дня их издания, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Обнародование муниципального правового акта осуществляется путем доведения на территории Терновского сельского поселения до всеобщего сведения граждан посредством размещения их в специально установленных местах, обеспечивающих беспрепятственный доступ к текстам муниципальных правовых акта в органах местного самоуправления.

Тексты муниципальные правовых актов должны находиться в специально установленных для обнародования местах в течение 30 календарных дней с момента их обнародования.

Специально установленными местами для обнародования муниципальных правовых актов являются информационные стенды:

- хутор Терновка;

- хутор Амелино;

- хутор Калиновский;

- хутор Перфиловский.

В подтверждение соблюдения процедуры обнародования муниципального правового акта составляется акт об обнародовании, в котором должны содержаться сведения об обнародованном муниципального правового акта, дате начала и окончания его обнародования.

Глава V. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 33. Экономическая основа местного самоуправления в Терновском сельском поселении

 1. Экономическую основу местного самоуправления в Терновском сельском поселении составляют находящееся в муниципальной собственности Терновского сельского поселения имущество, средства бюджета Терновского сельского поселения, а также имущественные права Терновского сельского поселения.

2. Виды имущества, которое может находиться в собственности Терновского сельского поселения устанавливается Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

3. Органы местного самоуправления Терновского сельского поселения от имени Терновского сельского поселения самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Терновского сельского поселения, утверждается решением Совета депутатов Терновского сельского поселения.

4. Терновское сельское поселение создает муниципальные предприятия и учреждения в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Принятие решений о создании, преобразовании и ликвидации муниципальных предприятий осуществляется в порядке, устанавливаемом Советом депутатов Терновского сельского поселения.

Принятие решений о создании, реорганизации, изменении типа и ликвидации муниципальных учреждений осуществляется в порядке, установленном администрацией Терновского сельского поселения.

Учредителем муниципальных предприятий и учреждений является Терновское сельское поселение.

Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений, в том числе утверждение уставов, назначение на должность и освобождение от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивание отчетов об их деятельности осуществляет администрация Терновского сельского поселения.

5. В целях обеспечения полного и своевременного выполнения переданных государственных полномочий органы местного самоуправления Терновского сельского поселения вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и (или) финансовые средства в случае несвоевременного перечисления субвенций соответственно из федерального бюджета либо бюджета Волгоградской области на их осуществление. Решение о реализации права дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и (или) финансовые средства принимается Советом депутатов Терновского сельского поселения на основании предложений главы Терновского сельского поселения.

Статья 34. Бюджет Терновского сельского поселения

1. Терновское сельское поселение имеет собственный бюджет.

2. Бюджет Терновского сельского поселения составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета поселения осуществляются органами местного самоуправления поселения самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

4. Проект бюджета Терновского сельского поселения составляется в порядке и сроки, установленные администрацией Терновского сельского поселения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятым с соблюдением его требований Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Терновского сельского поселения, утвержденным решением Советом депутатов Терновского сельского поселения.

5. Порядок рассмотрения проекта бюджета Терновского сельского поселения, утверждения и исполнения бюджета Терновского сельского поселения, осуществления контроля за его исполнением, составления отчета об исполнении бюджета Терновского сельского поселения устанавливается Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, утвержденным решением Совета депутатов Терновского сельского поселения.

6. Исполнение бюджета Терновского сельского поселения обеспечивается администрацией Терновского сельского поселения.

7. Контроль за исполнением бюджета Терновского сельского поселения осуществляется Советом депутатов Терновского сельского поселения.

Статья 35. Закупки для обеспечения муниципальных нужд

1. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

Статья 36. Муниципальные заимствования

Терновское сельское поселение вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг.

Право осуществления муниципальных заимствований от имени Терновского сельского поселения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации принадлежит администрации Терновского сельского поселения.

Глава VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 37. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Терновского сельского поселения

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления Терновского сельского поселения несут ответственность перед населением Терновского сельского поселения, государством, физическими и юридическими лицами.

2. Основания наступления ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Терновского сельского поселения перед населением и порядок решения соответствующих вопросов определяются в соответствии с федеральными законами.

Население Терновского сельского поселения вправе отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления по основаниям, установленным в соответствии со статьей 8 настоящего Устава.

Статья 38. Ответственность Совета депутатов Терновского сельского поселения перед государством

1. В случае, если соответствующим судом установлено, что Совет депутатов Терновского сельского поселения принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу и законам Волгоградской области, настоящему Уставу, а Совет депутатов Терновского сельского поселения в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, высшее должностное лицо Волгоградской области в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в Волгоградскую областную Думу проект закона Волгоградской области о роспуске Совета депутатов Терновского сельского поселения.

2. Полномочия Совета депутатов Терновского сельского поселения прекращаются со дня вступления в силу закона Волгоградской области о его роспуске.

3. В случае, если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе Совет депутатов Терновского сельского поселения в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо Волгоградской области в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в Волгоградскую областную Думу проект закона Волгоградской области о роспуске Совета депутатов Терновского сельского поселения.

3. В случае, если соответствующим судом установлено, что вновь избранный в правомочном составе Совет депутатов Терновского сельского поселения в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо Волгоградской области в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в Волгоградскую областную Думу проект закона Волгоградской области о роспуске Совета депутатов Терновского сельского поселения.

4. Закон Волгоградской области о роспуске Совета депутатов Терновского сельского поселения может быть обжалован в судебном порядке в течение 10 дней со дня вступления в силу.

Статья 39. Ответственность главы Терновского сельского поселения перед государством

1. Высшее должностное лицо Волгоградской области издает правовой акт об отрешении от должности главы Терновского поселения в случае:

1) издания указанным должностным лицом местного самоуправления нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу, законам Волгоградской области, настоящему Уставу, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а это должностное лицо в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

2) совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета Волгоградской области, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

2. Срок, в течение которого высшее должностное лицо Волгоградской области издает правовой акт об отрешении от должности главы Терновского сельского поселения и, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать шести месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.

3. Глава Терновского сельского поселения, в отношении которого высшее должностное лицо Волгоградской области был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования.

Статья 40. Удаление главы Терновского сельского поселения в отставку

1. Совет депутатов Терновского сельского поселения в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов Совета депутатов Терновского сельского поселения или по инициативе высшего должностного лица Волгоградской области.

Статья 41. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Терновского сельского поселения перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральными законами.

Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 42. Вступление в силу настоящего Устава

 Настоящий Устав вступает в силу с момента официального опубликования (обнародования) после его государственной регистрации.

Статья 43. Признание утратившими силу отдельных муниципальных нормативных правовых актов.

Со дня вступления в силу настоящего Устава Терновского сельского поселения признать утратившими силу:

- Устав Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области, принятый решением Совета депутатов Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области от 29декабря 2005 года N 5/9;

- решения Совета депутатов Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области "О внесении изменений и дополнений в Устав Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области" от: 09 июня 2006 г. № 12/23; 01декабря 2006 № 17/35; 30 июля 2007 г. № 22/55; 18октября 2007 г.№ 26/62; 28 апреля 2008 г. № 33/80; 13января 2009 г. № 46/112; 25 марта 2009 г. № 49/118; 10 апреля 2009 г. № 50/119; 17 августа 2009 г. № 57/134; 29 января 2010 № 6/20; 15 марта 2010 № 9/27; 21 июня 2010г. № 13/43; 15октября 2010г. № 18/54; 18 января 2011г. № 23/67; 11 мая 2011г. № 29/83; 08 июля 2011г. № 33/88; 16 сентября 2011 г. № 38/96 ; 15 марта 2012г. № 45/110; 26 сентября 2012 г. № 56/130; 05 июня 2013 г. № 73/162; 12 февраля 2014 г. № 87/190; 09 апреля 2014 г. № 90/197.

Статья 44. Особенности осуществления вопросов местного значения Терновского сельского поселения в переходный период.

Статья 5.1 Устава Терновского сельского поселения определяющая вопросы местного значения закрепленные за сельским поселением Фроловского муниципального района действует до 31 декабря 2015 года включительно.

1. [↑](#footnote-ref-2)